



**Wytyczne Instytucji Zarządzającej (MPiPS)
dla Instytucji Pośredniczącej i beneficjentów dotyczące działań
realizowanych w ramach Programu Operacyjnego Pomoc Żywnościowa 2014-2020
współfinansowanego z Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym
w Podprogramie 2015**

ZATWIERDZAM

PODSEKRETARZ STANU

Elżbieta Seredyn
Elżbieta Seredyn

WARSZAWA, 17 GRUDNIA 2014 R.



A. Wytyczne dla ARR jako beneficjenta oraz dla organizacji partnerskiej o zasięgu ogólnopolskim lub ponadregionalnym (OPO)

1. Kwota środków finansowych przeznaczonych na realizację Podprogramu 2015

Kwota ogółem ok. **309 870 740 zł**, w tym:

- kwota przeznaczona na zakup artykułów w ramach postępowania przetargowego ok. **281 700 672 zł** (brutto), w tym kwota netto na zakup artykułów spożywczych i kwota na sfinansowanie podatku VAT,
- kwota przeznaczona na dofinansowanie dla organizacji partnerskich z tytułu kosztów administrowania, magazynowania i transportu (5% kwoty na zakup artykułów spożywczych brutto) – ok. 14 085 034 zł,
- kwota przeznaczona na dofinansowanie dla organizacji partnerskich z tytułu kosztów działań towarzyszących (5% kwoty na zakup artykułów spożywczych brutto) – ok. 14 085 034 zł.

2. Okres realizacji dostaw artykułów spożywczych w ramach Podprogramu 2015

od

0	1
---	---

0	5
---	---

2	0	1	5
---	---	---	---

 do

3	1
---	---

1	2
---	---

2	0	1	5
---	---	---	---

3. Indykatorywny procentowy podział środków finansowych przeznaczonych na zakup artykułów spożywczych na organizacje partnerskie o zasięgu ogólnopolskim lub ponadregionalnym

Nazwa organizacji partnerskiej o zasięgu ogólnopolskim lub ponadregionalnym	% podział środków finansowych
Polski Czerwony Krzyż (PCK)	4,07
Federacja Polskich Banków Żywności (FPBŻ)	44,11
Caritas Polska (Caritas)	34,15
Polski Komitet Pomocy Społecznej (PKPS)	17,67

4. Indykatorywny procentowy podział wartości artykułów spożywczych na grupy towarowe



- 1) artykuły skrobiowe (makaron świderki, ryż biały, kasza jęczmienna, płatki kukurydziane – 24%-28%,
- 2) artykuły mleczne (mleko UHT, ser podpuszczkowy dojrzewający) - 24%-28 %,
- 3) artykuły warzywne i owocowe (groszek z marchewką, koncentrat pomidorowy, dżem truskawkowy) – 17%-21%,
- 4) artykuły mięsne (mielonka wieprzowa, klopsiki w sosie własnym) – 17%-21%,
- 5) cukier – 3%-7% ,
- 6) tłuszcze - olej rzepakowy – 3%-7%.

Wymagania jakościowe oraz wymagania w zakresie rodzajów opakowań i ich oznakowania dla ww. artykułów określa IP w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia.

5. Zgłoszenie zapotrzebowania na artykuły spożywcze współfinansowane ze środków FEAD

- 1) ARR wystąpi do OPO o przekazanie informacji dotyczących % podziału środków finansowych przeznaczonych na poszczególne artykuły spożywcze w ramach grup towarowych. OPO będzie zobowiązana dokonać podziału w oparciu o zapotrzebowanie wśród osób najbardziej potrzebujących i przekazać ww. informacje wraz z uzasadnieniem, w terminie wskazanym przez ARR.
- 2) ARR po dokonaniu analizy przekaże OPO informacje o podziale ilościowym na poszczególne artykuły spożywcze.
OPO przekazuje w terminie wskazanym przez ARR w formie pisma ilościowe zapotrzebowanie na artykuły spożywcze, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 9 wytycznych oraz wykaz magazynów, do których wykonawcy będą dostarczać artykuły spożywcze wraz z % podziałem ilości planowanych do dostarczenia artykułów spożywczych (artykułów spożywczych nie wymagających warunków chłodniczych oraz artykułów spożywczych wymagających warunków chłodniczych), na poszczególne magazyny.
OPO składa wniosek w terminie wskazanym przez ARR.

6. Warunki dotyczące przeprowadzania postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawy artykułów spożywczych do magazynów organizacji partnerskich regionalnych oraz umów z wykonawcami określa ARR jako zamawiający.



Po przeprowadzeniu postępowania ARR dokonuje dostosowania ilości artykułów spożywczych przewidzianych do dostarczenia do poszczególnych magazynów OPR wskazanych przez OPO, do pełnych palet.

7. Zadania przewidziane do realizacji przez instytucję wykonującą badania jakościowe artykułów spożywczych:

- 1) konsultowanie z ARR metodyki badań dla poszczególnych parametrów artykułów spożywczych,
- 2) przeprowadzanie badań laboratoryjnych artykułów spożywczych, w tym badań odwoławczych,
- 3) przekazywanie sprawozdań z badań.

8. Kontrola dostaw artykułów spożywczych realizowanych do magazynów organizacji partnerskich regionalnych przez wyłonionych wykonawców:

- 1) kontrole będą dotyczyły co najmniej 5% ilości danego artykułu spożywczego oraz 2% ilości danego artykułu spożywczego dostarczanego przez każdego z wykonawców,
- 2) typowanie do kontroli dostaw i jakości artykułów spożywczych w magazynach OPR będzie przeprowadzane na podstawie analizy ryzyka.

B. Wytyczne dla ARR jako Instytucji Pośredniczącej oraz organizacji partnerskich

I. Ogólne zasady realizacji operacji w ramach Podprogramu 2015

1. Cel ogólny operacji w ramach Podprogramu 2015

Zapewnienie najuboższym mieszkańcom Polski pomocy żywnościowej oraz uczestnictwa w działaniach w ramach środków towarzyszących w okresie maj 2015 r. - luty 2016 r.

2. Cele szczegółowe:

- Organizacja i koordynacja sieci dystrybucji pomocy żywnościowej składającej się z organizacji partnerskich regionalnych i lokalnych, zgodnie z zasadami PO PŻ (wskaźnik określony w cz. V.1. pkt 1.3.3);
- Racjonalne zagospodarowanie artykułów spożywczych otrzymanych z IP oraz z innych źródeł, na potrzeby udzielania pomocy żywnościowej osobom najbardziej potrzebującym (wskaźniki produktu określone w cz. V.1. pkt 1.1.1.-1.1.3. oraz w pkt. 1.3.4.);



- Przekazanie artykułów spożywczych osobom zakwalifikowanym do otrzymania pomocy żywnościowej zgodnie z zasadami PO PŻ (wskaźniki rezultatu określone w cz. V.1.pkt 1.2.1. i 1.3.2.),
- Prowadzenie działań w ramach środków towarzyszących wśród osób najbardziej potrzebujących, zakwalifikowanych do objęcia pomocą żywnościową, mających na celu włączenie społeczne (wskaźnik produktu określony w cz. V. 2 pkt 2.1.1. oraz wskaźnik rezultatu określony w cz. V. 2 pkt 2.2.1.).

3. Definicje:

- a) OPO – organizacje partnerskie o zasięgu ogólnopolskim lub ponadregionalnym, wybrane przez Instytucję Zarządzającą,
 - b) OPR – organizacje partnerskie regionalne wchodzące w skład struktury OPO lub ich organizacje członkowskie, do których wykonawcy będą dostarczać artykuły spożywcze w celu dalszej dystrybucji do OPL lub bezpośrednio do osób najbardziej potrzebujących,
 - c) OPL – organizacje partnerskie lokalne wchodzące w skład struktury OPR lub inne organizacje bezpośrednio przekazujące pomoc żywnościową osobom najbardziej potrzebującym.
4. Organizacje partnerskie o zasięgu ogólnopolskim lub ponadregionalnym (OPO) są odpowiedzialne za wszystkie działania realizowane w ramach umów z IP, w tym za dystrybucję i działania w ramach środków towarzyszących realizowane odpowiednio przez OPR i OPL.
5. Szczegółowe wymagania dotyczące:
- a) dystrybucji określone są w cz. II. pkt. 5-14 niniejszych wytycznych,
 - b) działań w ramach środków towarzyszących określone są w cz. III.

II. Dystrybucja żywności wśród osób najbardziej potrzebujących

1. Indykatywny procentowy podział na województwa wartości pomocy dla osób potrzebujących

Lp.	Województwa	% podział wartości pomocy na województwa
1	Dolnośląskie	7,39%



2	Kujawsko-pomorskie	5,15%
3	Lubelskie	8,15%
4	Lubuskie	4,16%
5	Łódzkie	7,11%
6	Małopolskie	8,79%
7	Mazowieckie	10,51%
8	Opolskie	2,40%
9	Podkarpackie	6,18%
10	Podlaskie	2,54%
11	Pomorskie	5,74%
12	Śląskie	11,18%
13	Świętokrzyskie	4,13%
14	Warmińsko-mazurskie	4,02%
15	Wielkopolskie	7,14%
16	Zachodniopomorskie	5,41%

2. Indykatory procentowy podział wartości pomocy adresowanej do poszczególnych województw, do realizacji przez organizacje partnerskie o zasięgu ogólnopolskim lub ponadregionalnym przy dystrybucji artykułów spożywczych)

Dystrybucja artykułów spożywczych dotyczy pełnych opakowań jednostkowych poszczególnych artykułów spożywczych.

Lp.	Województwa	PCK	FPBŻ	Caritas	PKPS
1	Dolnośląskie	5,68	5,05	5,38	17,51
2	Kujawsko-pomorskie	0	3,93	5,46	8,79
3	Lubelskie	0	6,38	9,76	11,33
4	Lubuskie	2,19	2,79	7,46	1,65
5	Łódzkie	0	8,28	4,88	10,15
6	Małopolskie	1,82	10,23	10,04	4,37
7	Mazowieckie	8,61	10,27	9,98	12,56
8	Opolskie	0	1,35	4,69	1,17



9	Podkarpackie	18,49	3,37	4,90	12,84
10	Podlaskie	0	2,25	3,89	1,24
11	Pomorskie	25,59	6,05	5,25	1,33
12	Śląskie	16,04	13,44	10,96	4,83
13	Świętokrzyskie	1,50	4,98	3,94	2,99
14	Warmińsko-mazurskie	0	4,91	3,38	3,97
15	Wielkopolskie	0	9,84	6,13	4,00
16	Zachodniopomorskie	20,08	6,88	3,90	1,27
		100,00	100,00	100,00	100,00

W trakcie dystrybucji OPO mogą dokonywać przesunięć pomiędzy województwami w podziale wartości pomocy, w zakresie +/- 2%.

3. Łańcuchy dystrybucji:

- dostawy do placówek OPR, które przekazują artykuły spożywcze do OPL lub bezpośrednio odbiorcom końcowym,
- dostawy do placówek OPR, które dostarczają artykuły spożywcze do OPL prowadzących dystrybucję bezpośrednio wśród odbiorców końcowych.

4. Umowy określające zobowiązania uczestników dystrybucji zawierane są między:

- IP a OPO wybranymi przez IZ na dany podprogram, zgodnie z wzorem umowy o dofinansowanie projektu zatwierdzonym przez IZ,
- OPO a OPR (jeśli OPR należy do struktury OPO, OPO przekazuje do OPR wytyczne do realizacji podprogramu wynikające z umowy między IP a OPO oraz z niniejszych wytycznych IZ),
- OPR a OPL (jeśli OPL należy do struktury OPR, OPR przekazuje do OPL wytyczne do realizacji podprogramu wynikające z umowy między OPO a OPR i z wytycznych OPO).

5. Minimalne standardy dla organizacji partnerskiej o zasięgu ogólnopolskim lub ponadregionalnym (OPO) w obszarze administrowania:

- Przestrzeganie zasady należytego zarządzania finansami zgodnie z artykułem 30 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii.



- 5.2. Zapewnienie kadry posiadającej odpowiednie kwalifikacje/doświadczenie w zarządzaniu lub realizacji programu/projektu finansowanego ze środków UE albo w realizacji działań związanych z dystrybucją żywności, potwierdzone stosowną dokumentacją.
- 5.3. Prowadzenie odrębnej ewidencji księgowej przy wykorzystaniu specjalistycznego programu komputerowego lub w formie papierowej bądź w każdy inny sposób umożliwiający czytelne wyodrębnienie poszczególnych pozycji księgowych dla Podprogramu 2015.
- 5.4. Posiadanie narzędzi zapewniających sprawną realizację obowiązku sprawozdawczego, w tym prowadzenie ewidencji dotyczącej wydania artykułów spożywczych w podziale na grupy odbiorców, płeć, wiek oraz wysokość dochodu osób najbardziej potrzebujących, w układzie terytorialnym.
- 5.5. Zobowiązanie OPR do zawarcia umów z OPL /przekazania do OPL pisemnych wytycznych do realizacji podprogramu (jeśli OPL należy do struktury OPR) i zobowiązanie tych organizacji do przestrzegania zapisów dotyczących wymagań określonych w umowie zawartej pomiędzy IP a OPO.
- 5.6. Zawarcie przez OPO umów z OPR/przekazanie do OPR pisemnych wytycznych do realizacji podprogramu (jeśli OPR należy do struktury OPO) i zobowiązanie tych organizacji do przestrzegania zapisów dotyczących wymagań określonych w umowie zawartej pomiędzy IP a OPO. Warunkiem podpisania umów/przekazania pisemnych wytycznych jest przedłożenie przez OPR do OPO opisu dystrybucji artykułów spożywczych, w tym planowanej liczby osób do objęcia pomocą żywnościową, zakresu współpracy z OPS oraz planu działań towarzyszących (obowiązkowych oraz objętych dofinansowaniem) w ramach PO PŻ (zgodnie z cz. III. niniejszych wytycznych).
- 5.7. Przeprowadzenie i udokumentowanie wyboru oraz weryfikacji OPR, w zakresie spełniania kryteriów uczestnictwa w PO PŻ Podprogram 2015 (określonych w pkt 14 niniejszych wytycznych) przed zawarciem umów na dystrybucję artykułów spożywczych potwierdzone stosowną dokumentacją.
- 5.8. Przeprowadzenie weryfikacji sieci dystrybucji na danym obszarze, celem zapobiegania zawierania umów z więcej niż jedną OPR, która swoim zasięgiem terytorialnym obejmuje tę samą grupę osób najbardziej potrzebujących, która może zostać objęta pomocą żywnościową.

